

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Национальный исследовательский  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УТВЕРЖДАЮ:



З.Е. Сахарова

2014 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

## НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Направление подготовки

**38.06.01 «Экономика»**

Квалификация (степень) выпускника

**Исследователь, преподаватель-исследователь**

Форма обучения

**Очная (Заочная)**

Профиль подготовки:

**08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит**

Статус дисциплины: Блок ФТД «Факультативы»

Программа одобрена на заседании учебно-методической  
комиссии экономического факультета  
Томского государственного университета  
от « 2 » 09 2014 года, протокол № 1

г. Томск – 2014

Рабочая программа составлена на основании федеральных государственных образовательных стандартов к основной образовательной программе высшего образования подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению 38.06.01 «Экономика».

**Автор-разработчик:**

Гринкевич Лариса Сергеевна, доктор экономических наук, профессор кафедры мировой экономики и налогообложения.

## **АННОТАЦИЯ ПРОГРАММЫ**

Налоговая система и налоговая политика занимают важнейшее место в процессе подготовки аспирантов по специальности «финансы, денежное обращение и кредит», поскольку являются наиболее применяемыми и действенными механизмами изменений направлений и приоритетов экономического развития страны. Овладение навыками оценки и анализа действующих методов и инструментов налоговой политики, умение прогнозировать последствия возможных их изменений в процессе государственного управления являются неотъемлемой частью подготовки аспирантов к научно-педагогической деятельности.

### **1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ**

*Целями освоения дисциплины «Налоговая система и налоговая политика» являются формирование у аспирантов теоретико-методических знаний в области действующей системы налогообложения в Российской Федерации и особенностей налоговой политики России на данном этапе социально-экономического развития.*

*Изучение дисциплины предполагает выполнение следующих задач:*

- 1) изучение налоговой системы РФ: организацию налоговых органов и задачи налогового администрирования, уровни налоговой компетенции, состав налогов РФ и порядок формирования налоговых обязательств, систему налогового управления и налогового контроля;
- 2) изучение теоретико-методических основ формирования и оценки налоговой политики страны;
- 3) оценку стратегических и ориентиров и тактических механизмов реализации российской налоговой политики;
- 4) выработку навыков критической оценки налоговых реформ и формирования собственных представлений о направлениях модернизации налоговой системы и налоговой политики.

### **2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП АСПИРАНТА**

Дисциплина «Налоговая система и налоговая политика» относится к факультативным дисциплинам учебного плана.

Она содержательно знакомит слушателей с тем, как на основе использования инструментов и механизмов налоговой политики можно стимулировать (или дестимулировать) развитие тех или иных видов экономической деятельности, влиять на эффективность социально-экономического развития страны, привлекать капиталы и инвестиции в соответствующие юрисдикции, выстраивать системы взаимоотношений между обществом в целом, государством, а также юридическими и лицами и отдельными гражданами.

Она показывает слушателям существенность налоговой политики в общем механизме государственного управления, необходимость тщательной увязки корректировок в налогообложении с иными методами государственного регулирования.

Для успешного освоения дисциплины обучающимся необходимы следующие знания и умения:

- знание курсов экономической теории, статистики, финансов, бюджетной системы РФ, государственного регулирования и управления, экономического анализа;
- умение работы с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и нормативно – правовыми актами представительных органов местного самоуправления;
- умение оценивать текущее состояние налоговой системы и результативность реализуемой налоговой политики и прогнозировать направленность и целесообразность возможных изменений.

### **3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

#### **3.1 Компетенции, формируемые в результате освоения дисциплины:**

- ❖ готовностью к преподавательской деятельности по образовательным программам высшего образования (ОПК-3)
- ❖ способность к самостоятельному проведению научно-исследовательской работы и получению научных результатов, удовлетворяющих установленным требованиям к содержанию диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук по направленности "Финансы, денежное обращение и кредит"

#### **3.2 Требования к результатам освоения содержания дисциплины:**

В числе ключевых компетенций, формирующихся у аспирантов, выделяются познавательная и творческая компетенции, способствующие критической оценке познаваемой информации, самостоятельному ее поиску и

*ЗНАТЬ:*

- фундаментальные основы экономической и финансовой науки, а также специальных дисциплин в области финансов, налогообложения, денежного обращения и кредита;
- особенности налоговой системы РФ и реализуемой модели налоговой политики;
- какие налоговые реформы проводились в РФ и чем они были вызваны;
- как увязываются между собой цели налоговой политики и методы её реализации;
- почему недопустимо прямое копирование зарубежных инструментов и подходов к формированию и реализации налоговой системы страны и налоговой политики;
- результативность налоговой системы РФ в соответствии с её основными функциями и эффективность налоговой политики;
- как использовать теоретические знания и аналитические исследования к формированию налоговой политики страны и корректировке применяемых механизмов и инструментов её реализации;

*УМЕТЬ:*

- использовать базовые теоретические знания для решения профессиональных задач;
- составлять план работы по заданной теме, анализировать получаемые результаты, составлять отчёты о научно-исследовательской работе;

*ВЛАДЕТЬ:*

- владеть фундаментальными разделами экономической и финансовой науки, необходимыми для решения научно-исследовательских задач в области теории финансов, в том числе налогообложения и денежного обращения;
- информацией по данной дисциплине, на уровне умения вести дискуссию и отстаивать собственную точку зрения.

#### 4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 1 зачетная единица, 72 часа.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)					Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра)
				Лекции	Лаб. раб.	Практика	Сам. работа	Всего	
1	Налоговая система Российской Федерации.	5	1-7			8	8	16	практическое задание *
2	Налоговая политика.	5	8-12	6			6	12	практическое задание *
3	Модернизация налоговой политики РФ и реформирование налоговой системы.	5	13-15			4	4	8	практическое задание *
	<b>ВСЕГО</b>			6		12	18	36	зачет

Самостоятельная работа студентов по темам дисциплины заключается в выполнении практических заданий. При этом самостоятельная работа разделяется на самостоятельную работу в лаборатории, а также самостоятельную внеаудиторную работу, по представлению результатов практических заданий.

Расчетная нагрузка для заочной формы идентична дневной.

##### 4.1 Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1	Налоговая система Российской Федерации.	Налоговая система РФ: сущность, структура, принципы построения. Структура налоговых органов РФ, налоговое администрирование в РФ. Налоговый контроль. Ответственность налогоплательщиков. Федеральные, региональные, местные налоги и сборы, специальные налоговые режимы: порядок формирования налоговых обязательств. Налоговое управление. Оценка результативности функционирования налоговой системы РФ.
2	Налоговая политика.	Понятие, цели, задачи формирования налоговой политики. Стадии налоговой политики. Методы и инструменты налоговой политики. Механизмы реализации налоговой политики. Налоговые реформы.
3	Модернизация налоговой политики РФ и	Налоговые реформы в РФ и оценка их результативности. Идентификация налоговой политики РФ и оценка её

реформирование налоговой системы.	результативности. Выбор направлений реформирования налоговой системы РФ и налоговой политики РФ.
-----------------------------------	--

## 5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В ходе изучения дисциплины, могут применяться следующие образовательные технологии:

- лекции с использованием интерактивного оборудования–проектор, доска;
- система дистанционного обучения Moodle;
- самостоятельная работа, необходимая для закрепления полученных знаний и развитию критического анализа и прогнозирования результативности управленческих решений в налогообложении.

## 6. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

В процессе преподавания дисциплины «Налоговая система и налоговая политика» применяется текущий и итоговый контроль знаний. Текущий контроль организован на основе выполнения студентами самостоятельных практических заданий, предполагающих самостоятельную работу по поиску, анализу, обработке информации и оценки полученных результатов.

Самостоятельная работа студентов направлена на:

- активизацию учебно-познавательной деятельности студентов;
- развитие и накопление умений и навыков по обработке финансово-статистической информации и нормативно-правовых документов, моделированию управленческих решений в налоговой сфере.

### *Темы самостоятельных занятий*

1. Оценка эффективности налоговой системы РФ в соответствии с её основными функциями.
2. Систематизация изменений целевых ориентиров и задач налоговой политики РФ в среднесрочной перспективе и механизмов её реализации.
3. Идентификация типа налоговой системы РФ и модели налоговой политики РФ.
4. Обоснование направлений корректировки налоговой политики страны и методов и инструментов её реализации.

### *Примерные вопросы для экзамена*

1. Налоговая система: подходы к понятию, классификация налоговых систем.
2. Классические и современные принципы построения налоговой системы и критическая оценка их выполнения в действующей налоговой системе.
3. Структура налоговых органов РФ, их функциональные полномочия.
4. Оценка результативности и эффективности деятельности налоговых органов.
5. Направления совершенствования деятельности налоговых органов РФ в соответствии с дорожной картой.
6. Формы налогового контроля и тенденции изменения его приоритетов и методов реализации.
7. Система ответственности за налоговые правонарушения в российском правовом поле и «игра» интересов.
8. Косвенное налогообложение в российской налоговой системе.
9. Прямое налогообложение юридических лиц в российской налоговой системе.
10. Налоговые льготы: существенные характеристики, классификация, влияние на социально-экономические и финансово-распределительные отношения.
11. Особенности налогообложения природных ресурсов.

12. Методические подходы к оценке результативности и эффективности функционирования налоговой системы.
13. Налоговое управление: уровни, задачи, инструменты.
14. Понятие налоговой политики: подходы, уровни налоговой политики.
15. Принципы, цели и задачи формирования налоговой политики.
16. Стадии формирования налоговой политики, применяемые методы и инструменты.
17. Модели налоговой политики. Особенности Российской модели налоговой политики.
18. Проблемы соотношения эффективности и справедливости в налоговой политике.
19. Налоговые реформы: сущность, классификация.
20. Стратегические ориентиры российской налоговой политики.
21. Проблемы налогообложения физических лиц в РФ и направления корректировки политики налогообложения доходов и имущества физических лиц.
22. Проблемы налогообложения субъектов малого предпринимательства и требуемые направления корректировки политики налогообложения малого бизнеса.
23. Проблемы налогообложения прибыли организаций и требуемые направления стимулирования инвестиционной активности крупного и среднего бизнеса.
24. Систематизация методов и инструментов стимулирования инновационной активности.
25. Проблемы налогообложения сельскохозяйственных организаций и методы корректировки подходов к их налогообложению.
26. Проблемы налогообложения добывающих организаций и требуемые направления дифференциации механизмов изъятия природной ренты.
27. Сложившаяся практика взаимоотношений и интересов субъектов экономических отношений в РФ и пути снижения конфликтов, согласования интересов.
28. Особенности института консолидированных групп налогоплательщиков и его влияние на эффективность крупного бизнеса и налоговые доходы регионов.
29. Деофшоризация экономики: налоговые механизмы.
30. Обзор подходов к реформированию налоговой политики ведущих налоговых стран.

## **7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

### **Литература**

#### ***а) основная:***

1. Налоговая политика. Теория и практика: учебник для магистрантов / [И.А. Майбуков и др.]; под ред. И.А. Майбукова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 519 с.
2. Теория налогообложения. Продвинутый курс: учебник для магистрантов / И.А. Майбуков, А.М. Соколовская. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 591 с.
3. Налоги и налогообложение: палитра современных проблем / [И.А. Майбуков и др.]; под ред. И.А. Майбукова, Ю.Б. Иванова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 375 с.
4. Экономика налоговых реформ: монография / Под ред. И.А. И.А.Майбукова, Ю.Б. Иванова, Л.Л.Тарангул. – К.: Алерта, 2013. – 432 с.
5. Налоговые реформы. Теория и практика / И.А. Майбуков и др.]; под ред. И.А.Майбукова, Ю.Б. Иванова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 463 с.
6. Налоговый кодекс РФ. Часть первая. Часть вторая. // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2015. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
7. Налоговый менеджмент. Продвинутый курс: учебник для магистрантов/ [И.А. Майбуков и др.]; под ред. И.А. Майбукова, Ю.Б. Иванова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. –559 с.

**б) дополнительная:**

1. Основные направления налоговой политики РФ на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов (Одобрены Правительством Российской Федерации 1 июля 2014 года) // КонсультантПлюс : справ. правовая. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2015. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
2. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование налогового администрирования» [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 10 февраля 2014 года № 162-р (в ред. от 03.12.14) // КонсультантПлюс : справ. правовая. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2015. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
3. Пансков В.Г. Налоговые полномочия региональных органов власти и перспективы наполнения бюджетной системы // Налоговый маневр – 2014: взгляд бизнеса и власти. X Всероссийский налоговый форум / <http://www.tpprf.ru/ru/interaction/legislative/60812>.
4. Греков И.Е. О несостоятельности доводов сторонников плоской шкалы налога на доходы физических лиц // Управление общественными и экономическими системами. – 2011. – №1 // <http://umc.gu-unpk.ru/umc>.
5. Лермонтов Ю. Основные направления налоговой политики на 2015-2017 годы // Российский бухгалтер. – 2014. - № 9. – С. 10-23.
6. Пансков В.Г. О возможных направлениях налоговой политики // Финансы. – 2012. – № 5. – С. 30-34.
7. Калинина О.В. Оценка эффективности российской налоговой системы // Налоговая политика. – 2011. – № 11. – С. 10-14.
8. Коростелктна И.А. Налоговые индикаторы макро- и микроуровня // Финансы и кредит. – 2010. – № 46. – С. 43-49.
9. Надточий Е.В., Фишер О.В. Система приоритетов современной государственной налоговой политики // Налоговая политика. – 2012. – № 5. – С. 22-32.
10. Кирина Л.С. Оценка направлений совершенствования налоговой политики в российской Федерации // Налоги и налогообложение. – 2014. – № 2. – С. 110-123.

**в) программное обеспечение и Интернет-ресурсы**

Информационно-справочные системы:

1. «Консультант Плюс»
2. «Гарант»

Интернет ресурсы:

1. <http://www.nalog.ru/> - сайт ФНС России. [Электронный ресурс]
2. <http://minfin.ru/ru/> - сайт Министерства финансов РФ [Электронный ресурс]
3. <http://constitution.garant.ru/> - Конституция РФ [Электронный ресурс]
4. [www.rnk.ru/](http://www.rnk.ru/) - журнал «Российский налоговый курьер» [Электронный ресурс]
5. <http://nalogkodeks.ru/> - журнал «Налоговая политика и практика» [Электронный ресурс]
6. <http://www.rg.ru/> - Российская газета [Электронный ресурс]

Учебные занятия проходят использованием мультимедийного и интерактивного оборудования.

Авторы:

\_\_\_\_\_ Л. С. Гринкевич

Рецензент:

Доцент, к.э.н.

\_\_\_\_\_ Ю.А. Рюмина